

## **Think tanks y gobiernos de derecha en América Latina: Una mirada desde la Sociología Histórica**

**Antonella Natalia Messina**

Sociología, Universidad Nacional de Buenos Aires, Argentina

anto\_messina@hotmail.com

### **Resumen**

En el presente trabajo se analizarán los acuerdos en torno al Sistema Acuífero Guaraní, en Argentina, del 2015 al 2019. Reconociendo que la autonomía de los países latinoamericanos es fundamental para un óptimo desarrollo de los mismos, y que el agua es un recurso clave para la humanidad, y considerando la situación actual dónde gran parte de los proyectos hídricos de las Américas son manejados por empresas transnacionales. Este análisis sucederá a partir de lo publicado por el Think Tank: CARI (Consejo Argentino para las relaciones internacionales) sobre el SAG. Situándonos en el marco de un proceso de avance y ascenso de las derechas al poder a partir de la segunda década del S.XXI en América Latina, se analizará el periodo temporal dónde Mauricio Macri fue presidente de Argentina (2015-2019). Fue en 2019 que se retomaron las negociaciones que refieren al SAG, anteriormente se había firmado un Acuerdo entre los países involucrados (Brasil, Uruguay, Paraguay y Argentina) en 2010, pero por tensiones entre los países recién entrará en vigencia en 2020.

Indagando en las decisiones políticas de Mauricio Macri acerca del SAG, durante su mandato (2015-2019). Además identificando qué sugerencias realizó el Think Tank CARI sobre el SAG. A partir del método que la Sociología Histórica propone, utilizando la metodología de análisis crítico de discursos. En este sentido, observamos los avances académicos (documentos de trabajo, seminarios, etc.) en torno a la temática del SAG de CARI, desde 1994 que comienza la negociación por su acuerdo, hasta el 2019. Observando qué sugerencias se realizaron a los Estados parte que conforman el SAG. Y por último, analizando la relación del gobierno de Mauricio Macri con el SAG a partir de los discursos presidenciales a lo largo de su mandato que nombren la cuestión sobre el medio ambiente (especificando si se nombra el SAG). A su vez, se pondrá el foco en la relación que tuvo este gobierno con las empresas

transnacionales que actúan sobre el territorio del SAG (así sea directamente explotando el recurso hídrico o indirectamente como es el caso de las explotaciones agropecuarias), y en las medidas legislativas y económicas efectuadas de 2015 al 2018 que hayan impulsado una apertura económica y al endeudamiento, disminuyendo la autonomía de Argentina a nivel regional, y profundizando un proyecto nacional que mantuvo al país como periférico y dependiente.

**Palabras clave:** Medio ambiente, Autonomía, Sistema Acuífero Guaraní, Think Tanks, CARI, Sociología Histórica

## **Think tanks y gobiernos de derecha en América Latina: Una mirada desde la Sociología Histórica**

### **Introducción**

En la actualidad nos vemos atravesados por un contexto donde los miedos a una futura “Guerra por el agua” se observan en muchas noticias periodísticas<sup>1</sup>. Sabemos que el 97% del agua potable del mundo se encuentra debajo de la superficie terrestre<sup>2</sup>. Y afirmamos la necesidad del correcto funcionamiento de un Proyecto fronterizo que regule la utilización de estas aguas subterráneas ya que el flujo subterráneo no reconoce fronteras.

En el presente trabajo, se observará en particular la situación del Acuífero Guaraní durante el mandato de Mauricio Macri (2015-2019). En la primera parte, se observarán los antecedentes legales sobre el acuífero en Argentina, analizando un acontecimiento específico donde se reúnen a renegociar los países del Mercosur atravesados por este Acuífero (Paraguay, Brasil, Uruguay y Argentina), en 2019. Este análisis incluirá lo desarrollado por CARI, en el Seminario “El acuífero Guaraní” realizado en Buenos Aires en 2004. En la segunda parte, se profundizará en las decisiones políticas de Mauricio Macri en relación al Mercosur, y a la inserción regional de Argentina. Luego, se desarrollará la hipótesis que recorre el trabajo, así como los objetivos (generales y específicos). Por último, se comentarán algunos aspectos metodológicos.

La pregunta que recorrerá la presente ponencia será: ¿Qué relevancia le dan los gobiernos de derecha de Argentina a la preservación de los recursos hídricos transnacionales, y específicamente a la defensa del sistema acuífero Guaraní?

Para ello, se trabajará realizando un recorte temporal situado en el mandato de Mauricio Macri (2015-2019). Considerando que en 2019 se retomaron las negociaciones que refieren al SAG, anteriormente se había firmado un Acuerdo entre los países involucrados (Brasil, Uruguay, Paraguay y Argentina) en 2010, pero por tensiones entre los países recién entrará en vigencia en 2020.

Consideramos de gran relevancia investigar los Think Tanks para comprender la política internacional de un país. Atravesados actualmente (2024) por un contexto donde en América Latina avanzan gobiernos aliados a la gran potencia del norte (Estados Unidos), y se imponen políticas neoliberales. Afirmando que los Think Tanks infieren en la construcción de las “agendas políticas” de las fuerzas de derecha, en este sentido observaremos el uso político del conocimiento que estos Think Tanks producen. Retomando lo trabajado por Lederman, F (2020) citó:

“Los centros de pensamiento contribuyen a las negociaciones bilaterales y su aporte genera un impacto en el devenir de la política exterior de los países y en sus relaciones internacionales.”

Lederman, F (2020)

Consideramos que la forma en la que estos tanques de pensamiento se presentan al mundo da mucha información del rol que busquen ocupar en la geopolítica de la región. Entendiendo la geopolítica como herramienta necesaria para comprender las dinámicas histórico-sociales (Fornillo, 2015).

Una breve introducción sobre el Think Tank CARI: se presenta como partidario. Se reconoce como el “Primer Think Tank de habla hispana”. Entre sus valores se encuentran “el pluralismo en las ideas”, “libre opinión de sus miembros”, “articulación público-privada”. Entre sus objetivos se encuentra el desarrollo y la inserción internacional de Argentina.

Se decidió observar los discursos presidenciales que refieran a medioambiente y el SAG en Argentina en el periodo temporal de 2015-2019, la selección de este periodo refiere al interés de observar la incidencia de gobiernos de derecha en América Latina. Tomaremos la conceptualización que Ansaldi (2017) realiza sobre derechas latinoamericanas. En su artículo “Arregladitas como para ir de boda. Nuevo ropaje para las viejas derechas” el historiador plantea que aunque pueden encontrarse novedades en el pensamiento y en la forma de las derechas surgidas a partir del S.XXI, hay un núcleo duro que es permanente, histórico u

orgánico (la concepción que tienen de igualdad/desigualdad). Para este autor, lo que tienen de nuevo es ocasional, accesorio, por eso habla de “ropaje” pero en su esencia no han cambiado.

### **Primera parte**

El Sistema Acuífero Guaraní (SAG) es el tercer acuífero más grande del mundo. Ocupa 1.200.000 km cuadrados los cuales se reparten en Brasil un 70%, en Argentina un 19%, en Paraguay un 6% y en Uruguay un 5%. Por el norte toma contacto con el Pantanal brasilero que a su vez se conecta con la Amazonia. El límite oeste en el Paraguay es difuso. En territorio argentino se estima que se prolonga en el norte hacia la cuenca del Bermejo y el límite sur es también difuso por lo que no se descarta que continúe hacia la región pampeana y eventualmente hacia la patagónica también pudiendo llegar a conectarse con la zona de los grandes lagos precordilleranos. El volumen total de agua del acuífero se estima en unos 30.000 km cúbicos y las reservas explotables son de unos 2000 km cúbicos al año. El país que más lo explota es Brasil abasteciendo aproximadamente 400 ciudades del sur del país, Uruguay tiene en el oeste 135 pozos públicos algunos usados para la explotación termal y abastecimiento público, Paraguay tiene 200 pozos para uso humano en su región oriental y en Argentina se explotan cinco perforaciones termales de agua dulce y una de agua salada en noreste del país.

En la situación de vulnerabilidad del SAG se encuentran no solo problemas de salinización y pérdida de agua, sino también el riesgo de contaminación por la actividad humana, como la construcción de fosas sépticas, la agricultura, con componentes orgánicos, el uso de pesticidas industriales y la contaminación de estas aguas puede permanecer por largos períodos, debido a la baja renovación.

En el seminario de CARI se realiza un recorrido histórico sobre la legislación de aguas en el mundo:

“Las aguas fueron materia de normas específicas, entre otras, en las reglas de Helsinki de 1966, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente de Estocolmo de 1972, en la Conferencia del Agua de Mar del Plata de 1977, en los Principios de Rio, la Agenda 21 y la Declaración sobre Medio Ambiente y Desarrollo de Rio de Janeiro de 1992 y en la Declaración y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sustentable de Johannesburgo de 2002.”

CARI: Seminario “El acuífero de Guaraní” Buenos Aires, 2024

La legislación vigente en Argentina que ampara al acuífero es: la Ley N ° 24585 de Evaluación de Impacto Ambiental para la Actividad Minera, la Ley N ° 5067 de Evaluación de Impacto Ambiental y la Resolución N ° 417/06 del ICAA que armoniza los requerimientos establecidos en dichas leyes para el Estudio de Impacto Ambiental. Además, la Ley 25.688 Sobre el Régimen de gestión ambiental de aguas, que establece los presupuestos mínimos ambientales para la preservación de las aguas, su aprovechamiento y uso racional. Utilización de las aguas. Cuenca hídrica superficial. Comités de cuencas hídricas.

En 2003, el Banco Mundial comienza a mostrar interés y organiza una reunión con algunos integrantes del Mercosur, donde se firma el proyecto de Protección Ambiental y Desarrollo Sustentable del Sistema Acuífero Guaraní. Así el banco mundial se muestra interesado en reconfigurar el manejo de cuencas y luego propiciar la transferencia de los servicios hídricos al sector privado. Es decir, por un lado impulsa la concentración en manos de selectos actores y una vez asegurada busca colocar a las multinacionales de los acreedores en el centro de la gestión y usufructo del recurso, por lo tanto en los negocios de servicios hídricos, almacenaje, distribución, potabilización, generación de termo e hidroelectricidad, entre otros.

Un año clave en los acuerdos sobre el SAG es 2019, ya que las tensiones entre los países atravesados por el acuífero aumentaban, a causa de la imposibilidad de que el acuerdo firmado en 2010 entre en vigor, y finalmente se reanudan las negociaciones en un encuentro que se realizó en 2019 en Uruguay. En aquel encuentro se decidió elaborar un proyecto que será cofinanciado junto con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. La iniciativa fue apoyada por el Banco de Desarrollo de América Latina-CAF y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco), y será presentada como un proyecto de aporte medio que recibirá 2 millones de dólares del fondo internacional, valor que se sumará a los aportes de los países involucrados para totalizar 8 millones de dólares. De acuerdo a lo manifestado por voceros de las naciones involucradas, en una primera instancia se instalarán dos comisiones: una para monitorear los pozos del Acuífero Guaraní y otra que conformará un sistema de traspaso de información entre los países, para avanzar en la capacidad técnica de monitoreo del acuífero. Asimismo, se creará un tercer grupo de gobernanza, que dirigirá el proyecto como Consejo Superior.

La República Argentina, la República Federativa del Brasil, la República del Paraguay y la República Oriental del Uruguay firmaron en la ciudad de San Juan, Argentina, en fecha 2 de agosto de 2010 un acuerdo de duración ilimitada sobre el Acuífero Guaraní, localizado en sus territorios, que define aspectos de soberanía, aprovechamiento y responsabilidad sobre uno de los recursos de agua potable más importantes del planeta.

### **Segunda parte**

Mauricio Macri asume la presidencia en 2015 y su mandato continúa hasta 2020. Al asumir su mandato Macri abarcó en sus discursos la preservación de los recursos naturales. Más a la hora de tomar decisiones políticas se priorizó la defensa, en este sentido se le dio gran peso a la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo, no se tomaron acciones concretas en defensa del SAG. Consideramos el gobierno de Mauricio Macri como un gobierno latinoamericano de derecha, que profundizó la dependencia económica de Argentina y su vulnerabilidad, aumentando la deuda externa y posibilitando la entrada de capitales extranjeros.

Según Florencia Prego (2022):

“En Argentina, durante el gobierno de Mauricio Macri el índice de desigualdad por ingreso o índice de Gini aumentó de 40,9 en 2013 a 42,9 en 2019, mostrando la subida más abrupta desde 2002, según datos del Banco Mundial. En cuanto a la tasa de desempleo, subió de 7,3% en 2014 a 9,8% en 2019 según la Organización Internacional del Trabajo (OIT).” (Pp. 137)

Prego, M. F., & Nikolajczuk, M. S. 2022

Para comprender el lugar que Argentina pasó a ocupar a nivel regional, tomaremos lo trabajado por Mariana Vazquez en su artículo “El MERCOSUR de Bolsonaro y Macri o el MERCOSUR de las tres renuncias”<sup>3</sup> donde se plantea que fue en este periodo (aproximadamente a partir de 2012) que en todo América Latina la integración regional del Mercosur renunció a tres cuestiones fundamentales: Renunció a la búsqueda de autonomía en el mundo, a los objetivos de desarrollo con inclusión, y renunció a la democracia. Así es que la autora sostiene que a partir del accionar de gobiernos de derecha como el de Mauricio Macri o Bolsonaro, se impuso en el Mercosur un proyecto regional dependiente en lo económico y subordinado en lo político. Tanto Brasil como Argentina, en la Organización Mundial del Comercio y el G-20 abandonaron un rol de cooperación en la transformación de

las reglas y tomaron un rol subordinado y complaciente al sistema multilateral, subordinado al lugar que los capitales extranjeros y los Estados más desarrollados buscaban otorgarle.

### **Hipótesis**

Se espera encontrar un accionar político específico sobre el medio ambiente y la preservación del SAG en el gobierno de Mauricio Macri, a partir de observar sus decisiones políticas en torno al Sistema Acuífero Guaraní durante su mandato (2015-2019), en Argentina.

### **Objetivos**

Objetivo general:

El objetivo general es observar si el gobierno de Mauricio Macri concretó avances en la preservación del SAG, en concreto si avanzó en la ejecución del Proyecto para la Protección Ambiental y Desarrollo Sostenible del Sistema Acuífero Guaraní, durante su mandato (2015-2019), en Argentina.

Objetivos específicos:

1. Determinar si se nombra la cuestión del medio ambiente (especificando si se nombra el SAG) en los discursos presidenciales de Mauricio Macri durante su mandato (2015-2019).
2. Identificar si existió una relación favorable durante este gobierno con las empresas transnacionales que actúan sobre el territorio del SAG (así sea directamente explotando el recurso hídrico o indirectamente cómo es el caso de las explotaciones agropecuarias).
3. Analizar los discursos de CARI respecto al medio ambiente y desarrollo.
4. Enumerar las medidas legislativas y económicas durante el gobierno de Macri (2015-2019) que hayan favorecido la inversión empresas transnacionales.

### **Aspectos metodológicos**

El método principal de esta investigación es el análisis de discurso. El universo elegido abarca los discursos presidenciales que realizó Mauricio Macri durante su mandato (2015-2019). La selección de los discursos presidenciales se hará según su mención a la cuestión medioambiental. Además se analizará el Documento de trabajo N° 81 de CARI: Seminario “El acuífero de Guaraní” Realizado en Buenos Aires en 2024. Por último, se construirá una lista de las empresas transnacionales que inciden en el territorio del SAG y que comenzaron su inversión o generaron crecimientos notables durante el gobierno de Macri. Las empresas transnacionales que inciden en el territorio del SAG serán clasificadas entre: Incidencia directa (explotan el recurso hídrico) o incidencia indirecta (situadas en el territorio del SAG contribuyen a la contaminación del suelo con pesticidas y agro tóxicos).

El periodo temporal donde se analizará esto es desde el año 2015 hasta el año 2019, abarcando el mandato de Mauricio Macri en Argentina.

La justificación de la elección de este periodo temporal refiere a que son años clave en los acuerdos sobre el SAG. Las tensiones entre los países atravesados por el acuífero aumentaban, a causa de la imposibilidad de que el acuerdo firmado en 2010 entrara en vigor. Finalmente se reanudan las negociaciones en 2019, en un encuentro que se realizó en Uruguay.

## Referencias

<sup>1</sup>”El agua se está utilizando como arma de guerra”. Jornada organizada por la Red Pública de Agua y La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo. En La coordinadora de organizaciones para el desarrollo. 18 de marzo de 2024. Disponible en <https://coordinadoraongd.org/2024/03/el-agua-se-esta-utilizando-como-arma-de-guerra/>

<sup>2</sup>Documento de trabajo N° 81 de CARI: Seminario “El acuífero de Guaraní” Realizado en Buenos Aires en 2024. Disponible en <https://cdi.mecon.gob.ar/bases/doc/cari/81.pdf>

<sup>3</sup> Vazquez, M. (2019). El MERCOSUR de Bolsonaro y Macri o el MERCOSUR de las tres renuncias. BORDES, (11), 111-119.

## Bibliografía

Ansaldi, W. (2017). Arregladitas como para ir de boda. Nuevo ropaje para las viejas derechas1. *Theomai*, (35), 22-51.

Ansaldi, W. (2022). Propuesta para una agenda de investigación sobre las derechas latinoamericanas. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, (132), 123-144.

Ansaldi, W., & Giordano V. (2012). América Latina: La Construcción del Orden. Tomo I (2a ed.) y Tomo II. Buenos Aires: Ariel.

Braudel, F. (1970). La historia y las ciencias sociales. Madrid: Editorial Alianza.

CETESB. (2014, 15 de mayo) Águas. Recuperado el 15 de abril de 2014, de <<http://www.cetesb.sp.gov.br/>>.

De Souza, L. C. (2015). El acuífero guaraní en Brasil y su protección por medio de la legislación ambiental y urbanística: un estudio de caso. *Revista Catalana de Dret Ambiental*, 6(1).

Documento de trabajo N° 81 de CARI: Seminario “El acuífero de Guaraní” Realizado en Buenos Aires en 2024. Disponible en <https://cdi.mecon.gov.ar/bases/doc/cari/81.pdf>

Escobar, A. (2007). El desarrollo y la antropología de la modernidad. En *La invención del Tercer Mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo* (pp. 19-45.). Caracas: Fundación Editorial el Perro y la Rana.

Fischer, K. y Plehwe, D. (2013) Redes de think tanks e intelectuales de derecha en América Latina. En: Nueva Sociedad. N° 245, pp. 70-86

Lederman, F. (2015a) "La nación representada en los héroes. Las estrategias de legitimidad de las dictaduras de Brasil (1964-1985) y Argentina (1976-1983): visiones del tiempo y ejercicio del poder", *Revista Antiteses*, vol. 8, nro. 15esp, ISSN: 1984-3356.

Lederman, F. (2020). “Itaipú en disputa. Think tanks y desarrollo en el conflicto por el acta bilateral Brasil-Paraguay en 2019”. Ponencia presentada en las Jornadas Think tanks, ideas y cambio social. Escenarios no electorales de la política en América Latina, Universidad de Buenos Aires y Universidad Católica Silva Henríquez, Chile. Modalidad virtual. 16 y 17 de noviembre de 2020

Lladós, J. y Pinheiro Guimarães, S. (1999): *Perspectivas. Brasil y Argentina*, Rio de Janeiro: IPRI

Mato, D. (2007). *Think tanks, fundaciones y profesionales en la promoción de ideas (neo) liberales en América Latina*. En A. Grimson (comp.). *Cultura y neoliberalismo*. Buenos Aires: CLACSO.

Nercesian, I. (2020). *Presidentes empresarios y Estados capturados: América Latina en el siglo XXI*. Teseo.

Prego, M. F., & Nikolajczuk, M. S. (2022). *Las derechas en América Latina en el siglo XXI: La consolidación de la desigualdad y la instauración de una nueva institucionalidad*.

Rigolin, C. C. D., & Hayashi, M. C. P. I. (2012). *Por dentro dos “reservatórios de idéias”: uma agenda de pesquisa para os think tanks brasileiros| Inside" think tanks": a research agenda for Brazilian think tanks*. *Liinc em Revista*, 8(1).1964-2014: 50 anos depois, *A cultura autoritária em questão*, Año 4, n° 5, vol.1 ISSN 2236-4846

Salas-Porras, A. (2014). *Las élites neoliberales en México:¿ cómo se construye un campo de poder que transforma las prácticas sociales de las élites políticas?* *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 59(222), 279-312.

Vazquez, M. (2019). *El MERCOSUR de Bolsonaro y Macri o el MERCOSUR de las tres renuncias*. *BORDES*, (11), 111-119.